



**АДМИНИСТРАЦИЯ МОШКОВСКОГО РАЙОНА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.07.2024 № 1099-па

Об утверждении  
обзора правоприменительной практики деятельности  
администрации Мошковского района Новосибирской области  
по осуществлению муниципального контроля за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 09.09.2016 № 7),

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Обзор правоприменительной практики деятельности администрации Мошковского района Новосибирской области по осуществлению муниципального контроля за 2023 год.

2. Управлению организационно-контрольной и кадровой работы администрации Мошковского района Новосибирской области (Кудрявцевой Ю.Н.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте Мошковского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Мошковского района Новосибирской области Бараника А.А.

Глава Мошковского района  
Новосибирской области

С.Н. Субботин

Утверждено  
постановлением администрации  
Мошковского района  
Новосибирской области  
от 30.07.2024 № 1099-па

**ОБЗОР**  
**правоприменительной практики деятельности**  
**администрации Мошковского района Новосибирской области**  
**по осуществлению муниципального контроля за 2023 год**

**I. Общие положения**

Администрация Мошковского района Новосибирской области с 01.01.2016 уполномочена на осуществление муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Мошковского района Новосибирской области (далее - муниципальный земельный контроль). Обязанность по организации и проведению муниципального земельного контроля возложена на управление имущественных и земельных отношений администрации Мошковского района Новосибирской области.

Муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий, а также в виде мероприятий по профилактике нарушений требований земельного законодательства.

К мероприятиям по профилактике нарушений требований земельного законодательства в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» относится информирование, объявление предостережения, консультирование.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Земельный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон №248-ФЗ);

- постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

- постановление правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;

- постановление правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление правительства российской федерации от 28.04.2015 № 415»;

- решение одиннадцатой сессии Совета депутатов Мошковского района Новосибирской области четвертого созыва от 30.09.2021 № 114 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Мошковского района Новосибирской области».

С 30.09.2021, с момента официального опубликования решения сессии Совета депутатов Мошковского района Новосибирской области от 30.09.2021 № 113 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на межселенной территории Мошковского муниципального района Новосибирской области», в рамках федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», администрация Мошковского района Новосибирской области осуществляет муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на межселенной территории Мошковского муниципального района Новосибирской области (далее - муниципальный контроль на автомобильном транспорте).

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте проводится в форме контрольных мероприятий (плановых и внеплановых), а также в виде мероприятий по профилактике нарушений требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности.

Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения Мошковского района Новосибирской области (далее – автомобильные дороги местного значения или автомобильные дороги общего пользования местного значения):

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных

сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

К мероприятиям по профилактике нарушений требований муниципального контроля на автомобильном транспорте в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» относится информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон №248-ФЗ);

- постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

- постановление правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;

- постановление правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление правительства российской федерации от 28.04.2015 № 415»;

- решение одиннадцатой сессии Совета депутатов Мошковского района Новосибирской области четвертого созыва от 30.09.2021 № 113 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском

наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на межселенной территории Мошковского района Новосибирской области».

## **II. Правоприменительная практика организации и проведения муниципального контроля**

Обобщение и анализ практики осуществления муниципального контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике, устранения условий, способствующих совершению правонарушений, а также в целях недопущения совершения правонарушений, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством организации проведения следующих плановых и внеплановых контрольных мероприятий:

документарная проверка, выездная проверка - при взаимодействии с контролируруемыми лицами;

выездное обследование - без взаимодействия с контролируемыми лицами.

При осуществлении муниципального контроля администрация Мошковского района Новосибирской области взаимодействуют с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области, Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сибирскому федеральному округу, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, и администрациями сельских поселений.

В ходе проведения проверок типичными нарушениями, допускаемыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами может являться:

1) использование земельных участков не в соответствии с видом разрешенного использования.

Статья 42 Земельного кодекса РФ устанавливает обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, по использованию земельных участков, в том числе не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Статья 13 Земельного кодекса РФ обязывает собственника, арендатора и других правообладателей проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

В целях недопущения таких нарушений, участники земельных отношений должны проводить деятельность, направленную на сохранение земель как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса, мероприятия

по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранять достигнутый уровень мелиорации.

В правоустанавливающих документах на землю, а также в Едином государственном реестре недвижимости, указывается правовой режим земельного участка, а именно его целевое назначение и вид разрешенного использования. В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельному участку.

За данный вид нарушения, т.е. использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) установленным разрешенным использованием, предусмотрена ответственность ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ.

2) невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, предусмотрена ответственность ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ.

3) неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 ст. 8.8 КоАП, предусмотрена ответственность ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ.

4) использование земельного участка лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, согласно ст.7.1. КоАП РФ является административным правонарушением: самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. Под самовольным захватом земли понимается бесосновательное, совершенное без наличия каких-либо надлежащим образом оформленных разрешительных документов занятие участка земли путем размещения на нем принадлежащего виновному лицу имущества, либо разработки данного земельного участка в личных целях этого лица. Введение в КоАП РФ рассматриваемого состава административного правонарушения обусловлено необходимостью обеспечения защиты правоотношений, связанных с владением, пользованием и распоряжением земельными участками, а также обеспечения неприкосновенности права собственности на данные объекты недвижимости.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте осуществляется посредством организации проведения следующих плановых и внеплановых контрольных мероприятий:

инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка - при взаимодействии с контролируруемыми лицами;

наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное

обследование - без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В 2023 году администрацией Мошковского района Новосибирской области плановых и внеплановых контрольных мероприятий не проводилось.

В 2023 году Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольных мероприятий в 2023 году было ограничено. Действия должностных лиц, в рамках осуществления муниципального контроля были направлены на проведение профилактических мероприятий.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля и муниципального контроля на автомобильном транспорте в течение 2023 года проводилось профилактическое мероприятие - информирование подконтрольных лиц посредством размещения на официальном сайте Мошковского района Новосибирской области (<https://moshkovo.nso.ru/page/1176>) информации предусмотренной 46 статьей Закона №248-ФЗ.

В рамках проведения профилактических мероприятий (муниципальный земельный контроль) в 2023 году осуществлено консультирование 2 (двух) физических лиц и объявлены предостережения 23 (двадцати трем) физическим лицам и 1 (одному) юридическому лицу.

Кроме того в целях профилактики нарушений утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля (утверждены постановлениями администрации Мошковского района Новосибирской области от 03.11.2022 №1506-па «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав Мошковского района Новосибирской области, на 2023 год», от 21.11.2022 №129 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов Мошковского муниципального района Новосибирской области на 2023 год») и Обзор правоприменительной практики деятельности администрации Мошковского района Новосибирской области по осуществлению муниципального контроля за 2022 год (утвержден постановлением администрации Мошковского района Новосибирской области от 02.08.2023 № 1070-па).

В октябре 2023 года, связи с отсутствием вне границ населенных пунктов в границах Мошковского муниципального района Новосибирской области объектов муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, решением тридцатой сессии Совета депутатов Мошковского района Новосибирской области четвертого созыва от 05.10.2023 №267 «О признании утратившим силу решения одиннадцатой сессии Совета депутатов Мошковского района Новосибирской области от 30.09.2021 №113» решение одиннадцатой сессии Совета депутатов Мошковского района

Новосибирской области четвертого созыва от 30.09.2021 № 113 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на межселенной территории Мошковского района Новосибирской области» признано утратившим силу (часть 9 статьи 1 Федерального закона 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

### **III. Разработка, согласование и утверждение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

План проведения плановых контрольных мероприятий на 2023 год не утверждался в связи с ограничениями установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

### **IV. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

Специалисты администрации обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте Мошковского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

### **V. Проблемы возникающие в ходе организации и проведения муниципального контроля**

5.1. По результатам анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, при проведении профилактических мероприятий возникают трудности выявления нарушений земельного законодательства и привлечение нарушителей к ответственности в случаях, если нарушение установлено на не разграниченных землях, государственных или муниципальных землях, и на используемых самовольно (участок не формировался и данных ни о нем, ни о правообладателе в государственных информационных системах нет).

Для установления лиц, нарушивших обязательные требования земельного законодательства, администрацией Мошковского района Новосибирской области направляются письма в органы внутренних дел о содействии в установлении указанных лиц.

5.2. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте в 2023 году не проводился поэтому проблемы, возникающие в ходе организации и проведения муниципального контроля, не выявлены.