|  |
| --- |
|  |
|  |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ МОШКОВСКОГО РАЙОНА**  **НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ** |
|  |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |
|  |
| |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | от | 25.10.2024 | № | 125 | |
|  |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Мошковском районе Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026– 2027 годов |
|  |

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Мошковском районе Новосибирской области, утвержденным решением 23 сессии Совета депутатов Мошковского района № 206 от 27 декабря 2022 года

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Мошковского района Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) (Приложение).

2. Рекомендовать главам муниципальных образований поселений Мошковского района при подготовке проектов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026– 2027 годов учитывать Основные направления бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Мошковского района Новосибирской области Бараника А.А.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Мошковского района  Новосибирской области | С.Н. Субботин |

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

Мошковского района Новосибирской

области

от 25.10.2024 № 125

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Мошковского района Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 -2027 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мошковского района Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 -2027 годов (далее Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях подготовки проекта районного бюджета (далее – районный бюджет) на очередной и среднесрочный период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования и формируются межбюджетные отношения с муниципальными образованиями поселений Мошковского района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволяют определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что будет способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Мошковского района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены на основе действующего федерального, регионального, местного налогового законодательства, с учетом преемственности целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики района на 2024 год и плановый период 2025 -2026 годов.

Формирование проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов продолжает осуществляться в условиях рисков, связанных с внешним давлением со стороны недружественных государств, и жесткой санкционной политики в отношении России. В связи с этим меры бюджетной и экономической политики должны быть направлены в том числе на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации.

Разработка бюджетной и налоговой политики муниципального района направлена на сохранение финансовой стабильности муниципалитета, на рациональное и эффективное использование бюджетных ресурсов муниципального района, на совершенствование, укрепление и развитие налогового потенциала и управления финансовыми ресурсами.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Досрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета района.

1. **Налоговая политика**

Налоговая политика Мошковского района в 2023 году и текущем периоде 2024 года была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы района.

Основным приоритетом налоговой политики на 2025 год и    на    плановый период 2026 и 2027 годов является обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиций и роста предпринимательской активности на    основе стабильной налоговой системы, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала консолидированного бюджета муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, совершенствованию долговой политики и сокращению муниципального долга, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов.

Исходя из приоритетов налоговой политики муниципального района направлены усилия на решение задач по следующим направлениям:

1. Проведение первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проектов местных решений, устанавливающих соответствующие льготы и преференции;
2. Ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по региональным и местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста регионального налогового потенциала, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности;
3. Проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью
4. Расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, а также путем проведения кадастровой оценки;

5. Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам областного бюджета и местных бюджетов.

В 2024 году, исполнение собственных доходов консолидированного районного бюджета за 9 месяцев составляет 75,4 процентов при плане 672 953,9 тыс. рублей, в бюджет поступило 507 370,4 тыс. рублей, что на 149 900,6 тыс. рублей больше аналогичного периода 2023 года.

В 2024 году в районе продолжалась работа по укреплению доходной части районного бюджета и экономии бюджетных расходов. В рамках межведомственной комиссии по собираемости налогов в 2024 году проведено 6 заседаний, заслушаны 57 представителей организаций и предпринимателей, имеющих соответствующую задолженность. В результате проведенных мероприятий погашена задолженность на общую сумму 1 242,2 тыс. рублей., в 2023 году погашена задолженность на общую сумму 7 196,6 тыс. руб.

В 2024 году в рамках взаимодействия с налоговыми органами организована работа по персональному вручению физическим лицам, которые по объективным причинам не располагают информацией о текущих налоговых начислениях, уведомлений об оплате имущественных налогов, указанные мероприятия позволяют увеличивать наполняемость местного бюджета, в дальнейшем данная практика будет продолжена.

Собственные доходы за 2023 год были исполнены на 107,7 процента к утвержденному плану.

1. **Бюджетная политика**

Реализация бюджетной политики в предыдущие годы происходила в существенно отличающихся условиях. Формирование и исполнение бюджета было основано на сложных тенденциях. Существенная часть районного бюджета неизменно распределялась на выполнение социальных обязательств, реализацию национальных проектов и обеспечение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Как и в предыдущие годы продолжается реализация бюджетной политики в условиях геополитических противоречий и высоких инфляционных рисков. Инфляционная динамика, влекущая за собой в том числе рост цен на товары, работы и услуги, продолжает оказывать существенное влияние на выполнение принятых районным бюджетом обязательств.

Однако, положительная динамика поступления собственных доходов позволила обеспечить исполнение приоритетных бюджетных обязательств и исключить просроченную кредиторскую задолженность.

Приоритеты бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 -2027 годов остаются неизменными, какими они и были запланированы на период 2023 - 2025 годов, а именно:

- взвешенная налоговая политика;

- развитие налогового потенциала района;

- неукоснительное исполнение расходных обязательств;

- сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;

- формирование бюджетных расходов, исходя из приоритетов и планируемых результатов;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

Под постоянным контролем находятся вопросы, связанные с оплатой труда в муниципальных образованиях, оказывается дополнительная финансовая поддержка муниципальным образованиям на выплату заработной платы категориям работников муниципальных учреждений, указанными в «дорожных картах» по реализации майских Указов Президента Российской Федерации, а также на повышение минимального размера оплаты труда.

В 2024 году по итогам проведенных конкурсов на территории Мошковского района реализуются проекты развития территорий муниципальных образований, основанные на местных инициативах. Указанные мероприятия будут продолжены и в плановом периоде.

Продолжена работа по применению программно-целевых методов планирования и исполнения расходов. Мошковский район Новосибирской области участвует в государственных и ведомственных целевых программах. Основными инструментами решения задач социально-экономического развития Мошковского района на 2025-2027 годы являются муниципальные программы района. В 2024 году на территории Мошковского района реализуются 15 муниципальных программ, из них 12 муниципальных программ с финансовым обеспечением.

Для реализации бюджетной политики в 2025 году и плановом периоде 2026 - 2027 годов необходимо решить ряд задач, в частности таких как:

1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику района, поддержка разработки конкурентоспособной, наукоемкой техники и технологий, модернизации и реконструкции производственных мощностей, в том числе стимулирование хозяйствующих субъектов, с помощью программных инструментов (выделение субсидий на обновление основных средств).

2. Расширение и рост доходной базы районного бюджета на основе роста налоговых и неналоговых доходов, роста экономики и доходов граждан, совершенствования налогового законодательства, улучшения администрирования налогов.

3. Применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и росту эффективности бюджетных расходов.

4. Повышение ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора платежей на территориях муниципальных образований.

5. Повышение ответственности администраторов платежей за обоснованность и достоверность планируемых сумм по администрируемым доходам, за правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты администрируемых доходов в бюджет.

6. Повышение качества планирования главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств расходной части бюджета, улучшения ее достоверности.

7. Дальнейшее внедрение и усовершенствование механизмов программно-целевого бюджетирования, ориентированного на достижение конкретных результатов.

8. Улучшение финансовой дисциплины и повышение ответственности по выполнению требований финансово-бюджетного законодательства муниципальными образованиями, контроль за целевым, рациональным и эффективным использованием средств районного бюджета муниципальными учреждениями, а также проверка полноты исполнения функций, возложенных на главных распорядителей бюджетных средств.

9. Большая часть бюджета должна распределяться по муниципальным программам, сформированным исходя из основных целей и задач социально-экономического развития района.

10. Совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами.

11. Осуществление мониторинга финансового состояния местных бюджетов, исполнения прогнозных назначений по доходам, своевременное выявление причин сокращения доходной части местных бюджетов.

Бюджетная политика в сфере функционирования муниципальной власти сохранит свою преемственность и будет продолжена 2025 -2027 годах.

При формировании объемов бюджетных ассигнований будут реализованы такие подходы, как концентрация денежных ресурсов на наиболее значимых направлениях, уточнение объемов бюджетных ассигнований на исполнение отдельных расходных обязательств, оптимизация расходов на обеспечение деятельности органов муниципальной власти и подведомственных им учреждений, а также на реализацию Указов Президента Российской федерации от 07.05.2012 №596 – 601, 606, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 №1688.

Учитывая, что потребность в финансовых средствах, как правило, превышает реально располагаемые возможности бюджета, необходимо предотвращать все возможные риски несбалансированности районного бюджета, в том числе за счет уточнения приоритетных задач, либо сокращение расходов при неблагоприятной динамике доходов.

В области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций будет продолжена работа по совершенствованию системы реагирования на чрезвычайные ситуации, улучшению технического оснащения, созданию необходимых условий для безопасной жизнедеятельности населения на территории района, в том числе повышение защиты объектов населения и территории от угроз природного и техногенного характера, позволяющая в дальнейшем последовательно снижать риски чрезвычайных ситуаций и смягчать их последствия.

Перспективное финансовое планирование, качественный состав расходных обязательств, муниципальных программ, финансовых нормативов должны и будут предусматривать обозначенные аспекты, обеспечивать практическое качество принимаемых управленческих решений, их общественную ценность. Общественная ценность любых мероприятий должна доминировать и явным образом отражаться в системе показателей результативности муниципальных заданий и муниципальных программ.

Бюджетная политика в сфере культуры связана с необходимостью обеспечения населения района услугами, отвечающими требованиям современного общества. Также в 2025-2027 годах планируется реализовывать мероприятия по сохранности библиотечных фондов и музеев.

Особое внимание в сфере «Образование» будет уделено:

- обеспечению доступности качественного образования в соответствии с

современными запросами человека, общества и государства, потребностями:

развития инновационной экономики, расширение образовательных возможностей граждан;

- выявление и поддержка одаренных детей, в том числе посредством проведения конкурсов, олимпиад и выделения именных стипендий администрации Мошковского района Новосибирской области и Главы Мошковского района Новосибирской области;

- обеспечение безопасности и сохранение здоровья детей;

-соблюдение всеми образовательными учреждениями требований обеспечения безопасности образовательного процесса, в том числе противопожарной безопасности;

- организация оздоровления и отдыха детей;

- организация питания в образовательных учреждениях;

- обеспечение социальной поддержки несовершеннолетних;

- социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержание детей в образовательных учреждениях санаторного типа и коррекционных образовательных учреждениях, в учреждениях начального и среднего профессионального образования;

- обеспечение качественного и конкурентоспособного образования выпускников детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечение деятельности по опеке и попечительству. Своевременное выявление и учет, устройство, защита прав и свобод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для реализации данных задач созданы органы опеки и попечительства;

- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

-профилактика семейного неблагополучия. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- повышение качества управления ресурсами.

Задачи, достижение которых намечено в реализации приоритетного национального проекта «Образование»:

1. рост заработной платы педагогических работников, повышение эффективности расходования бюджетных средств путем реализации социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере;

2. повышение качества образовательных услуг путем введения единой независимой системы оценки качества образования;

3. создание условий для организации образовательного процесса, соответствующего современным требованиям, путем развития сети общеобразовательных учреждений.

Важнейшей целью бюджетной политики в области социальной защиты населения будет являться увеличение реальных доходов граждан и сокращение уровня бедности через неукоснительное исполнение в полном объеме законодательно установленных публичных обязательств, а также усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан и создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг.

В целях реализации государственной политики в социальной сфере в 2025-2027 годах будет продолжено взаимодействие с некоммерческими общественными организациями с предоставлением им различных форм поддержки в соответствии с действующим законодательством.

В 2025-2027 годах основные задачи в сфере дорожного хозяйства района:

- содержание автодорожной сети района для круглогодичной устойчивой транспортной связи всех населенных пунктов района и повышение безопасности дорожного движения;

- финансовое обеспечение работ по реконструкции и строительству межмуниципальных дорог за счет субсидий из областного бюджета Новосибирской области.

Органам местного самоуправления поселений с целью качественного решения вопросов местного значения и недопущения несбалансированности бюджета необходимо:

- к формированию бюджета подходить ответственно;

- реалистично формировать доходную часть местных бюджетов;

- максимально ограничивать принимаемые расходные обязательства;

-повышать качество управления муниципальными финансами (качественное бюджетное планирование, подготовка и принятие необходимых муниципальных правовых актов).

Актуальным вопросом в сфере управления внутренним долгом является: повышение степени информационной открытости, выстраивания взаимоотношений с кредитными организациями и инвесторами на основе конкурсных процедур, безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и государственного долга.

В условиях ограниченных финансовых возможностей районного бюджета на фоне ужесточения требований к уровню дефицита, необходимо стремиться к решению наиболее приоритетных социально – экономических задач.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов следует исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета района.

В целях обеспечения результативности и эффективного использования средств бюджета политика района по осуществлению муниципальных заимствований и регулированию муниципального долга Мошковского района направлена на:

1. Сохранение объема долговых обязательств муниципального образования Мошковского района на экономически безопасном уровне путем осуществления заимствований в рамках программы муниципальных заимствований муниципального образования Мошковского района на очередной финансовый год и плановый период.

2. Оптимизацию структуры муниципального долга Мошковского района путем осуществления наиболее эффективных форм заимствований в зависимости от конъюнктуры рынка, уровня инфляции и ставки рефинансирования Центрального банка РФ.

3. Минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга Мошковского района путем осуществления муниципальных заимствований Мошковским районом исключительно на конкурсной основе на трехлетний период.

4. Обеспечение прозрачности (открытости) информации о муниципальном долге района и долговой политике района путем опубликования информации о структуре муниципального долга Мошковского района.

Бюджетная и налоговая политика, проводимая в районе, будет максимально ориентирована на реализацию стратегических целей социально – экономического развития района.