**АДМИНИСТРАЦИЯ МОШКОВСКОГО РАЙОНА**

**Протокол**

**заседания Совета по инвестициям**

**Мошковского района Новосибирской области**

22.04.2023 р.п. Мошково

Председатель: Глава Мошковского района Новосибирской области Субботин С.Н.

Секретарь: Тихонова С.Б. - главный специалист управления экономического развития и труда администрации Мошковского района

Присутствовали:

Бабич Т.П

Балабаев О.И.

Воложанина Д.С.

Дарнев С.П.

Рибчинская Т.И.

Шумских В.Г.

Нарушевич А.Н.

Баева Е.А.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Отчет о развитии института оценки регулирующего воздействия в Мошковском районе Новосибирской области за 2023 год.

СЛУШАЛИ: Бабич Т.П. – начальника управления экономического развития и труда администрации Мошковского района.

Бабич Т.П. довела до присутствующих информацию о развитии и результатах оценки регулирующего воздействия в Мошковском районе Новосибирской области в 2023 году. (Доклад прилагается).

РЕШИЛИ:

1. Информацию о развитии и результатах оценки регулирующего воздействия в Мошковском районе Новосибирской области в 2023 году принять к сведению.
2. В целях реализации процедуры ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА уполномоченному органу и структурным подразделениям продолжить работу по внедрению механизма проведения ОРВ и экспертизы.

**Доклад**

**о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия**

**проектов муниципальных нормативных актов в администрации**

**Мошковского района Новосибирской области за 2023 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **I. Общие сведения** | | | |
| Федеральный округ | Сибирский федеральный округ |  | |
| Субъект Российской Федерации | Новосибирская область | Дата составления | |
| Местное самоуправление | Администрация Мошковского района Новосибирской области | 1 апреля 2024 года | |
| **II. Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия** | | | |
| **2.1. Определен орган, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением порядка проведения ОРВ и проведением процедур экспертизы муниципальных нормативных правовых актов** | | | Да |
| Уполномоченным органом на осуществление контроля за соблюдением порядка проведения ОРВ в администрации Мошковского района Новосибирской области является управление экономического развития и труда. | | | |
| **2.2. Предметная область оценки регулирующего воздействия**  Процедуры ОРВ проводятся в отношении проектов правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, предусматривающих:  а) введение обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;  б) возникновение расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;  в) возникновение расходов бюджета мошковского района. | | | |
| **2.3. Утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия** | | | Да |
| Решение двадцатой сессии Совета депутатов Мошковского района от 13.09.2022 № 178  <http://moshkovo.nso.ru/page/146> | | | |
| **2.4. В соответствии с порядком оценка регулирующего воздействия проводится:** | | | |
| - уполномоченным органом на осуществление контроля за соблюдением порядка проведения ОРВ и проведением процедур экспертизы муниципальных нормативных правовых актов | | | Нет |
| - самостоятельно отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями администрации - разработчиками проектов нормативных правовых актов  Оценка регулирующего воздействия проводится органом разработчиком проекта нормативного правового акта (регулирующий орган) и составляется заключение об оценке.  При подготовке проекта правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, регулирующий орган до направления проекта на согласование в порядке, установленном для подготовки и издания правовых актов администрации Мошковского района, проводит процедуры ОРВ проекта правового акта.  По результатам оценки проекта правового акта регулирующий орган в течение 5 рабочих дней после составления отчета о проведении публичных консультаций осуществляет подготовку заключения об ОРВ. | | | Да |
| - иное | | | Нет |
| **III. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов** | | | |
| **3.1. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия** | | | Да |
| - общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия | | | 1 |
| - количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия | | | 1 |
| **3.2. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший оценку регулирующего воздействия** | | | 0 |
| Проекты муниципальных НПА (экспертизы), проходившие ОРВ размещались для публичных консультаций на официальном сайте Правительства Новосибирской области и сайте администрации Мошковского района, направлялись на рассмотрение Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Мошковском районе Новосибирской области и в Новосибирское отделение «Опора России». В 2023 году в публичных консультациях по 1 проекту НПА зарегистрировано 4 участника. | | | |
| **3.3. Количество проектов НПА, по которым в рамках публичных консультаций от заинтересованных лиц поступило не менее двух замечаний или предложений** | | | 0 |
| **3.4. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в установленной предметной области проводится на систематической основе** | | |  |
| **-** разработчиком которых является законодательный (представительный) орган местного самоуправления  - общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия | | | Да  1 |
| **-** разработчиками которых являются исполнительные органы местного самоуправления  - общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия | | | Да  1 |
| **3.5. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методов** | | | Нет |
| **3.6. Практический опыт проведения экспертизы нормативных правовых актов** | | | Да |
| - количество НПА включенных в план проведения экспертизы | | | 3 |
| - общее количество подготовленных заключений об экспертизе нормативных правовых актов | | | 3 |
| - количество положительных заключений об экспертизе нормативных правовых актов | | | 3 |
| - по результатам экспертизы, в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене | | | 0 |
| - по результатам экспертизы, НПА остались без изменений | | | 3 |
| **IV. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения оценки регулирующего воздействия** | | | |
| **4.1. При проведении оценки регулирующего воздействия используется специализированный местный интернет-портал, сайт органов местного самоуправления** <http://dem.nso.ru/bills> [https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed3ae6f1-1c87-466e-8e9e-41be5aa61886/history](https://dem.nso.ru/#_blank) | | | Да |
| **4.2. Нормативные правовые акты размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте органа местного самоуправления** <http://dem.nso.ru/bills>  [https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed3ae6f1-1c87-466e-8e9e-41be5aa61886/history](https://dem.nso.ru/#_blank) | | | Да |
| **4.3. Заключения об оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте органа местного самоуправления** <http://dem.nso.ru/bills> [https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed3ae6f1-1c87-466e-8e9e-41be5aa61886/history](https://dem.nso.ru/#_blank) | | | Да |
| **4.4. Информация о проведении публичных консультаций размещается на специализированном интернет-портале, официальном сайте органа местного самоуправления** <http://dem.nso.ru/bills> [https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed3ae6f1-1c87-466e-8e9e-41be5aa61886/history](https://dem.nso.ru/#_blank) | | | Да |
| **4.5. Для публикации информации по оценке регулирующего воздействия используются другие интернет-ресурсы** | | | Нет |
| **4.6. Проводятся мероприятия, посвященные ОРВ. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ регулярно публикуется на специализированном интернет-портале, официальном сайте органа местного самоуправления, других средствах массовой информации** <https://moshkovo.nso.ru/page/5640> | | | Да |
| **4.7. Создан совет/рабочая группа по оценке регулирующего воздействия** | | | Да |
| **Постановление администрации Мошковского района от 02.10.2020 № 83 создан Совет по инвестициям в полномочиях которого – рассмотрение вопросов развития института ОРВ** | | |  |
| **4.8. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями), уполномоченным по защите прав предпринимателей при проведении оценки регулирующего воздействия** | | | Да |
| **Соглашение о взаимодействии с общественным помощником Уполномоченного по защите прав предпринимателей** | | | |

**Мониторинг проведения оценки регулирующего воздействия**

**проектов актов (экспертизы актов) в администрации Мошковского района новосибирской области**

В 2023 году в Мошковском районе Новосибирской области была продолжена работа по развитию института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), основной целью которого является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета района, повышение качества регулирования и обеспечение прозрачности принимаемых решений;

В рамках института ОРВ, в районе реализуются следующие процедуры:

1) оценка регулирующего воздействия проектов НПА;

2) экспертиза действующих НПА.

3) оценка применения обязательных требований.

Решением двадцатой сессии Совета депутатов Мошковского района от 13.09.2022 № 178 утвержден новый Порядок проведения ОРВ проектов МНПА в соответствии с Законом Новосибирской области от 24.11.2014 № 485-ОЗ (ред. от 07.04.2022) «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В соответствии с требованием части 6.1 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Решением двадцатой сессии Совета депутатов Мошковского района от 13.09.2022 № 179 утвержден Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в МНПА. Утверждены формы документов для целей проведения оценки применения обязательных требований (аналитическая справка, заключение об оценке применения) – постановление администрации Мошковского района от 05.02.2024 № 205-па. Проведен мониторинг по выявлению НПА устанавливающих обязательные требования, такие НПА не выявлены, в соответствии с этим принятие плана оценки применения обязательных требований на очередной календарный год не требуется.

Утвержден Порядок проведения экспертизы МНПА. Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ проектов МНПА и экспертизы МНПА. Разработаны НПА по процедуре урегулирования разногласий с разработчиками.

Определен коллегиальный орган, рассматривающий вопросы ОРВ. Заключено соглашение с предпринимательским сообществом о взаимодействии по вопросам ОРВ.

Уполномоченным органом, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия НПА и проведение экспертизы является управление экономического развития и труда.

Процедура ОРВ проводится структурными подразделениями администрации района, являющимися разработчиками проектов НПА.

1. **Итоги проведения процедуры ОРВ проектов НПА**

В соответствии с положениями части 3 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ расширен предмет оценки регулирующего воздействия (статья 1 Закона НСО № 485-ОЗ). Так, оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами *обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности*

Часть 3.1 статьи 2 Закона № 485-ОЗ дополнена положением о необходимости установления в порядке проведения ОРВ процедуры оценки соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), применяемой в случае установления или изменения проектом муниципального нормативного правового акта обязательных требований. Указанные изменения связаны с необходимостью проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих или изменяющих обязательные требования, на предмет соблюдения целей их введения и принципов установления, предусмотренных Федеральным законом № 247-ФЗ.

В этой связи в порядке проведения ОРВ предусмотрены отдельные требования к содержанию сводного отчета о проведении ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего или изменяющего обязательные требования.

В 2023 году оценка регулирующего воздействия по проектам НПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности была проведена в отношении 1 проекта НПА.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местных бюджетов не выявлено.

В результате проведения ОРВ было получено 1 положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проектов НПА. Разработчиками проекта НПА, в отношении которого была проведена ОРВ выступило управление экономического развития и труда администрации Мошковского района. Проект НПА затрагивал вопросы предпринимательской деятельности.

1. **Итоги проведения экспертизы действующих НПА.**

Экспертиза НПА проводится структурными подразделениями администрации и направлена на оценку действующих НПА с целью определения качества их регуляторного воздействия, выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для бизнес-сообщества экспертиза НПА – это действенный механизм обратной связи, который дает возможность эффективно бороться с существующими барьерами и необоснованными требованиями.

Каждое полугодие уполномоченным органом осуществляется сбор предложений о необходимости проведения экспертизы в отношении действующих НПА для составления плана проведения экспертизы.

На первое и второе полугодие 2023 года в план для проведения экспертизы вошли 3 НПА. План по проведению экспертизы НПА выполнен в полном объеме по всем НПА.

В результате по итогам 2023 года вынесено 3 заключения о проведении экспертизы. Заключения имеют положительную оценку, процедура проведения экспертизы НПА соблюдена.

Из 3 НПА прошедших экспертизу 3 НПА относятся к вопросам имущественных и земельных отношений. На экспертизу НПА предоставлены управлением имущественных и земельных отношений администрации Мошковского района.

Предложений по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

1. **Методическое обеспечение процедур ОРВ**

В целях повышения компетенции уполномоченного органа в вопросах реализации процедур ОРВ, специалисты управления экономического развития и труда принимали участие в видеоконференциях, семинарах, проводимых Министерством экономического развития Новосибирской области.

Изучались лучшие практики по внедрению института оценки регулирующего воздействия в других регионах Российской Федерации, ежеквартальные обзоры по развитию института ОРВ в Новосибирской области, проводимые Министерством экономического развития Новосибирской области.

**4. Организация уполномоченным органом работы официального сайта для проведения процедур ОРВ**

Региональный портал по ОРВ «Электронная демократия» является основной площадкой проведения публичных консультаций по проектам и действующим НПА. Размещение информации на Региональном портале по ОРВ «Электронная демократия» обеспечивает соблюдение принципа публичности и открытости нормотворческой деятельности администрации в рамках института ОРВ. Публичные консультации являются действенным механизмом обратной связи для бизнеса, который позволяет определить позиции всех заинтересованных сторон.

В течение 2023 года процедура обязательного размещения материалов на сайте ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области, в том числе и через типовую платформу на сайте Правительства НСО (автоматическое размещение) (уведомления, извещения о проведении публичных консультаций, проекты МНПА, заключения и др.) полностью соблюдена.

В рамках решения задачи обеспечения доступности и информационного сопровождения процедуры ОРВ была продолжена деятельность по наполнению раздела «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте администрации Мошковского района Новосибирской области, где размещается вся актуальная информация по реализации института ОРВ в районе, в том числе изменения нормативной правовой базы, информация о процедурах ОРВ и проводимых публичных консультациях, иная полезная информация.

1. **Основные задачи Уполномоченного органа по развитию процедуры ОРВ на 2024 год**

Для комплексной реализации процедур ОРВ уполномоченным органом будет обеспечено следующее:

1. Координация деятельности структурных подразделений администрации Мошковского района по проведению процедуры ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА.
2. Проведение информационно - разъяснительной работы о процедурах ОРВ и экспертизе НПА среди субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, представителей общественных объединений с целью привлечения максимального числа независимых заинтересованных лиц в процесс публичного обсуждения на различных стадиях подготовки, принятия и реализации НПА.
3. Методическое и информационно обеспечение института ОРВ направленное на повышения качества составления сводного отчета;
4. Проведение и участие в обучающих мероприятиях по вопросам проведения процедуры ОРВ и экспертизы.
5. Размещение информации на официальном сайте администрации Мошковского района с целью разъяснения работы института ОРВ.
6. Формирование Плана действующих НПА Мошковского района, в отношении которых будет проводиться экспертиза в 2025 году.

В целях реализации регуляторной политики уполномоченным органом будет продолжена работа по внедрению механизма проведения ОРВ, экспертизы, оценке специальных требований.

Глава Мошковского района

Новосибирской области С.Н.Субботин

Бабич Татьяна Павловна

8(383-48)21-976

