



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МОШКОВСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
четвертого созыва**

**РЕШЕНИЕ
двадцать девятой сессии**

от 17 августа 2023 года

№255

**Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов в Совете депутатов
Мошковского района Новосибирской области**

В соответствии Федеральными законами № 172-ФЗ от 17.07.2009 года «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», руководствуясь Уставом Мошковского муниципального района Новосибирской области, Регламентом Совета депутатов Мошковского района Новосибирской области, Совет депутатов Мошковского района Новосибирской области

РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов в Совете депутатов Мошковского района согласно Приложению к настоящему решению.

2. Признать утратившим силу решение двадцать второй сессии Совета депутатов Мошковского района от 25.10.2012 № 127 «О Положении о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в Совете депутатов Мошковского района»

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Опубликовать настоящее решение в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Мошковского района Новосибирской области «Вестник Мошковского района» и разместить на официальном сайте Мошковского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по соблюдению законности и правопорядка, работе с общественными организациями (Лукичев А.Д.).

Глава Мошковского района
Новосибирской области

С.Н. Субботин

Председатель Совета депутатов
Мошковского района
Новосибирской области

А.Н. Нарушевич

Приложение
к решению двадцать девятой сессии
Совета депутатов
Мошковского района
Новосибирской области
от 17 августа 2023 года №255_

ПОРЯДОК
проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов
в Совете депутатов Мошковского района Новосибирской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и определяет правила проведения в Совете депутатов Мошковского района (далее – Совете Депутатов) антикоррупционной экспертизы решений Совета депутатов, проектов решений Совета депутатов, имеющих нормативный характер, и проектов распоряжений Совета депутатов, имеющих нормативный характер (далее так же - нормативные правовые акты (их проекты)).

1.2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (их проектов) проводится в целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1.3. Антикоррупционная экспертиза осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными Методикой по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - НПА) на коррупциогенность, утверждённой Постановлением Правительства РФ № 96 от 26.02.2010 года (далее - Методика).

Задачами антикоррупционной экспертизы являются выявление и описание коррупциогенных факторов в действующих муниципальных НПА, в проектах НПА, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действий таких факторов.

1.4. При подготовке проекта муниципального НПА должностные лица аппарата совета депутатов, осуществляющие подготовку проекта муниципального НПА (далее - разработчик), должны стремиться к недопущению включения в текст проекта муниципального нормативного правового акта норм, содержащих типичные коррупциогенные факторы, перечисленные в Методике и в разделе 2 настоящего Порядка.

1.5. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат действующие муниципальные НПА и проекты НПА, направленные на регулирование правоотношений в следующих сферах с повышенным риском коррупции:

- в сфере размещения заказов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для муниципальных нужд муниципального образования;

- в сфере управления и распоряжения объектами муниципальной собственности (здания, строения, сооружения), в том числе по вопросам аренды, безвозмездного пользования и приватизации этих объектов;

- в сфере управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе по вопросам аренды и продажи этих участков;

- в сфере управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом, в том числе по вопросам заключения договора социального, коммерческого найма, найма специализированного жилого фонда;

- в сфере предоставления муниципальных гарантий, бюджетных кредитов, управления муниципальным долгом.

Антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных НПА и проектов НПА, регулирующих иные сферы деятельности органов местного самоуправления, проводится по рекомендации соответствующих комиссий действующих в Совете депутатов.

2. Коррупциогенные факторы

2.1. В ходе антикоррупционной экспертизы выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы:

2.1.1. Факторы, связанные с реализацией полномочий Совета депутатов Мошковского района выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий¹ - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления;

б) определении компетенции по формуле «вправе» – диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления действий в отношении граждан и организаций;

в) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления;

¹ Дискреционные полномочия - совокупность прав и обязанностей органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц, предоставляющих органу или должностному лицу возможность по своему усмотрению определить вид и содержание (полностью или частично) принимаемого решения (управленческого, юрисдикционного и т.д.) либо возможность выбора по своему усмотрению одного из нескольких вариантов решений, предусмотренных нормативным правовым актом

е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества – наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятии нормативного правового акта сверх компетенции – нарушении компетенции органом местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов;

з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие

законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

и) юридико-лингвистической неопределенности – употреблении не устоявшихся терминов и категорий оценочного характера;

2.1.2 Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте муниципального нормативного правового акта и выражаются в:

а) существовании пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте муниципального нормативного правового акта нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствию административных процедур – отсутствию порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур – закреплении административного порядка предоставления права (блага);

г) отсутствию запретов и ограничений для органов местного самоуправления - отсутствию

превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

д) отсутствию мер ответственности органов местного самоуправления - отсутствию норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

е) отсутствию указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления -

отсутствию норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления;

ж) нарушении режима прозрачности информации - отсутствию норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

2.1.3 К факторам системного характера относятся нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

2.2. Перечень коррупциогенных факторов, приведенных в настоящем Порядке, является исчерпывающим.

3. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов

3.1. Антикоррупционная экспертиза действующих НПА организуется и проводится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Действующие муниципальные нормативные правовые акты, подлежащие экспертизе, проверяются с учётом:

информации об их возможной коррупциогенности, получаемой по результатам анализа практики их правоприменения, обращений граждан и организаций(учреждений);

предложений от должностных лиц администрации, заинтересованных в проведении антикоррупционной экспертизы;

изменений действующего законодательства РФ.

3.2. Антикоррупционная экспертиза проекта НПА проводится юридическим отделом администрации Мошковского района до подписания его главой Мошковского района.

Срок проведения антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта составляет не более пяти рабочих дней с момента поступления данного проекта от структурного подразделения органа местного самоуправления, учреждения (предприятия), подготовившего проект на экспертизу.

3.3. Результатом проведённой антикоррупционной экспертизы действующих муниципальных НПА являются выявленные в муниципальном НПА коррупциогенные факторы или коррупционные проявления, а также выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, вывод об их отсутствии.

4. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы

4.1. По результатам антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА и их проектов уполномоченными лицами составляется заключение.

4.2. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы:

4.2.1. Содержит сведения:

о дате подготовки экспертного заключения;

наименование проекта нормативного правового акта, прошедшего антикоррупционную экспертизу;

положения проекта нормативного правового акта, содержащие коррупциогенные факторы (в случае выявления);

предложения о способах устранения, выявленных в проекте нормативного правового акта положений, содержащих коррупциогенные факторы (в случае выявления).

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте нормативного правового акта положений, содержащих коррупциогенные факторы, а также выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

4.2.2. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы не может содержать утверждение о намеренном включении в муниципальный нормативный правовой акт или его проект коррупциогенных факторов.

4.2.3. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы не предполагает выявление существующих или возможных коррупциогенных схем, в которых используются или могут использоваться коррупциогенные факторы.

4.2.4. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы не предполагает оценку объема коррупционных последствий.

5. Ответственность

5.1. Ответственность за соответствие действующего муниципального нормативного правового акта требованиям, установленным настоящим Порядком, в полном объёме возлагается на Совет депутатов Мошковского района Новосибирской области, подготовивший проекты, а также на лиц, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы.