МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по разработке долгосрочных планов

социально-экономического развития сельских агломераций

I. Общие положения

1. Термины, используемые в настоящих Методических указаниях по разработке долгосрочных планов социально-экономического развития сельских агломераций (далее соответственно – Методические указания, долгосрочные планы развития/ долгосрочный план развития), соответствуют терминологии, приведенной в Правилах разработки, реализации и оценки эффективности долгосрочных планов социально-экономического развития сельских агломераций, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от … № … (далее – Правила разработки долгосрочных планов развития).

II. Разработка долгосрочного плана развития

Требования к разработке долгосрочного плана развития и его структуре

3. Разработка проекта долгосрочного плана развития основывается:

а) на результатах оценки текущего уровня инфраструктурного развития сельской агломерации;

б) на результатах оценки предшествующей, текущей и прогнозируемой демографической ситуации на территории сельской агломерации;

в) на результатах оценки предшествующей, текущей и прогнозируемой экономической ситуации на территории сельской агломерации;

г) на результатах оценки требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации с учетом демографического прогноза и прогнозируемой экономической ситуации.

4. Разработка проекта долгосрочного плана развития включает в себя следующие этапы:

1) проведение оценки текущего уровня инфраструктурного развития сельской агломерации;

2) составление демографического прогноза и прогноза экономического развития сельской агломерации;

3) проведение оценки требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации;

4) разработка комплекса мероприятий долгосрочного плана развития, направленных на формирование на территории сельской агломерации совокупности объектов инфраструктуры, необходимой и достаточной для обеспечения требуемого уровня доступности для жителей сельской агломерации набора соответствующих услуг;

5) формирование проекта долгосрочного плана развития, как единого документа.

5. Под оценкой текущего уровня инфраструктурного развития сельской агломерации понимается развернутый анализ состояния имеющихся объектов инфраструктуры сельской агломерации и уровня доступности для жителей сельской агломерации набора услуг, предоставление которых осуществляется с использованием соответствующих объектов инфраструктуры сельской агломерации, проводимый на момент разработки проекта долгосрочного плана развития.

На этапе проведения оценки текущего уровня инфраструктурного развития сельской агломерации проводится:

а) развернутый анализ текущей демографической ситуации на территории сельской агломерации, в том числе в разрезе населенных пунктов;

б) развернутый анализ текущего состояния объектов инфраструктуры сельской агломерации, в том числе в разрезе населенных пунктов;

6. Развернутый анализ текущей демографической ситуации на территории сельской агломерации, осуществляется на основании Базы данных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования (БД ПМО), формируемая Федеральной службой государственной статистики в соответствии с разделом 1.33 «Муниципальная статистика» Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р (с последующими изменениями).

Перечень показателей для проведения развернутого анализа текущей демографической ситуации на территории сельской агломерации, на территории населенных пунктов, входящих в состав сельской агломерации, приведен в приложениях №№ 1, 2 к настоящим Методическим указаниям.

7. Развернутый анализ текущего состояния объектов инфраструктуры сельской агломерации осуществляется на основании следующего состава первичных данных:

а) данные о наличии и месторасположении объектов инфраструктуры, предназначенных для размещения и осуществления в них деятельности соответствующих организаций или их структурных подразделений;

б) данные о техническом состоянии объектов инфраструктуры, предназначенных для размещения и осуществления в них деятельности соответствующих организаций или их структурных подразделений;

г) данные, количественно характеризующие деятельность соответствующих организаций или их структурных подразделений, в том числе данные о мощности, контингенте и кадровом обеспечении;

е) данные об оснащенности соответствующих организаций или их структурных подразделений необходимыми транспортными средствами (при наличии соответствующих нормативных требований).

Перечень показателей для развернутого анализа текущего состояния объектов инфраструктуры сельской агломерации приведен в приложении № 3 к настоящим Методическим указаниям.

8. Прогноз развития демографической ситуации строится на основе результатов развернутого анализа текущей демографической ситуации на территории сельской агломерации, подходы к которому изложены в пункте 6 настоящих Методических указаний.

На первом этапе осуществляется расчет прогнозных значений, основанный на предшествующей динамике демографических показателей.

Прогноз численности населения в зависимости от полноты имеющихся данных можно рассчитать двумя способами:

1 способ – экстраполяция данных с учетом среднего абсолютного прироста численности

ЧНп = ЧНф + САП х t ± m ,

где:

ЧНп – прогнозируемая численность населения (человек);

ЧНф – фактическая численность населения на начало текущего года (человек);

САП – среднегодовой абсолютный прирост численности населения (человек);

t – число лет, на которые рассчитывается прогноз;

± m – ошибка прогноза каждого года (1%).

2 способ – регрессия с учетом показателей, характеризующих естественный и механический прирост численности

 ,

где:

ЧНп – прогнозируемая численность населения (человек);

ЧНф – фактическая численность населения на начало текущего года (человек);

П – естественный среднегодовой прирост населения (%);

М – среднегодовая разница миграции населения (%);

t – число лет, на которые рассчитывается прогноз;

± m – ошибка прогноза каждого года (1%).

На втором этапе при наличии в прогнозируемом периоде факторов, точечно влияющих на численность населения как сельской агломерации, так и отдельных населенных пунктов, осуществляется корректировка значений, полученных на первом этапе прогнозирования численности населения.

Табличная форма представления результатов прогноза развития демографической ситуации на территории сельской агломерации приведена в приложении № 4 к настоящим Методическим указаниям.

9. Прогноз экономического развития сельской агломерации строится на основе статистических показателей, характеризующих в динамике экономическую ситуацию на территории сельской агломерации, а также на основе данных о текущем и планируемом размещении производительных сил на территории сельской агломерации.

10. Источниками данных по статистическим показателям, характеризующим в динамике экономическую ситуацию на территории сельской агломерации являются:

1) База данных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования (БД ПМО), формируемая Федеральной службой государственной статистики в соответствии с разделом 1.33 «Муниципальная статистика» Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р (с последующими изменениями).

2) Отчеты региональных органов исполнительной власти в сфере труда и занятости.

Перечень показателей, характеризующих в динамике предшествующую и текущую экономическую ситуацию на территории сельской агломерации, приведен в приложении № 5 к настоящим Методическим указаниям.

11. Оценка текущего и планируемого размещения производительных сил на территории сельской агломерации может быть проведена на основании открытых источников данных (<https://spark-interfax.ru/> <https://bo.nalog.ru/>), а также при непосредственном взаимодействии органов власти на региональном и муниципальном уровне с хозяйствующими субъектами, ведущими свою деятельность на территории сельской агломерации.

Оценка текущего и планируемого размещения производительных сил на территории сельской агломерации должна быть проведена в разрезе хозяйствующих субъектов, обеспечивающих не менее 90 процентов рабочих мест на территории сельской агломерации и (или) формирующих в совокупности не менее 90 процентов налоговых отчислений, собираемых на территории сельской агломерации. При этом оценка текущего и планируемого размещения на территории сельской агломерации производительных сил субъектов малого предпринимательства может быть проведена по общей совокупности субъектов малого предпринимательства.

Результаты оценки текущего и планируемого размещения производительных сил на территории сельской агломерации оформляются в аналитическую таблицу по форме, приведенной в приложении № 6 к настоящим Методическим указаниям.

12. Под оценкой требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации понимается определение потребностей сельской агломерации в тех или иных объектах инфраструктуры, количественные и качественные характеристики которой позволили бы обеспечить требуемый, исходя из нормативов градостроительного проектирования, демографического прогноза, иных параметров уровень доступности для жителей сельской агломерации набора социально-значимых услуг.

Оценка требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации осуществляется на конец последнего года реализации долгосрочного плана развития.

Результаты оценки требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации служат основой для формирования комплекса мероприятий долгосрочного плана развития (далее – комплекс мероприятий).

Минсельхоз России в рамках проведения комплексной экспертизы социально-экономического положения сельской агломерации, установленной пунктом 18 Правил разработки долгосрочных планов развития, при оценке целесообразности, оптимальности и достаточности комплекса мероприятий долгосрочного плана развития, в том числе анализирует результаты оценки требуемого уровня инфраструктурного развития сельской агломерации и дает заключение об их обоснованности.

13. Комплекс мероприятий долгосрочного плана развития (далее – комплекс мероприятий) должен быть направлен на комплексное социально-экономическое развитие сельской агломерации, в том числе на формирование на территории сельской агломерации совокупности объектов инфраструктуры, необходимой и достаточной для обеспечения доступности для жителей сельской агломерации набора социально-значимых услуг.

Формирование комплекса мероприятий осуществляется отдельно для опорного населенного пункта сельской агломерации и отдельно для прилегающих населенных пунктов, в том числе отдельно в отношении объектов инфраструктуры, функционирование которых направлено на реализацию полномочий органов местного самоуправления и полномочий региональных органов исполнительной власти.

14. При формировании комплекса мероприятий необходимо руководствоваться следующими обязательными требованиями:

1) комплекс мероприятий должен включать в себя исчерпывающий перечень мероприятий как муниципального, так и регионального уровня, реализация которых позволила бы обеспечить требуемый, исходя из прогнозируемой потребности, уровень доступности для жителей сельской агломерации набора соответствующих услуг.

2) планирование мероприятий, направленных на обеспечение транспортной связности населенных пунктов, входящих в состав сельской агломерации посредством строительства / реконструкции / капитального ремонта отдельных участков дорог, следует осуществлять с учетом соблюдения следующей приоритетной последовательности:

а) строительство / реконструкция / капитальный ремонт участков дорог ведущих от опорного населенного пункта к прилегающим населенным пунктам, в которых отсутствуют условия для предоставления жителям этих населенных пунктов набора / тех или иных социально-значимых услуг (при наличии соответствующей потребности в таких услугах);

б) строительство / реконструкция / капитальный ремонт участков дорог ведущих от опорного населенного пункта к прилегающим населенным пунктам, численность жителей в которых имеет положительную прогнозную динамику;

в) строительство / реконструкция / капитальный ремонт участков дорог ведущих от одного прилегающего населенного пункта к другому прилегающему населенному пункту, в целях обеспечения для жителей прилегающих населенных пунктов, в которых отсутствуют условия для предоставления жителям этих населенных пунктов тех или иных социально-значимых услуг (при наличии соответствующей потребности в таких услугах).

3) из общего числа мероприятий долгосрочного плана развития, претендующих на софинансирование из федерального бюджета, реализация хотя бы одного мероприятия должна начинаться в первый год реализации долгосрочного плана развития. При этом на первые три года срока реализации таких мероприятий должно приходится не более 50 процентов общего объема расходов, требуемого на реализацию мероприятий за счет средств субсидий из федерального бюджета.

4) мероприятия, предусматривающие создание нового объекта инфраструктуры и (или) увеличение мощности, и (или) расширение функциональной направленности действующего объекта инфраструктуры должны быть подкреплены обоснованиями их реализации, в том числе перечнем вспомогательных мероприятий, реализация которых обеспечивает реализацию основных мероприятий и (или) последующее эффективное функционирование соответствующих объектов инфраструктуры.

Планирование комплекса мероприятий осуществляется по форме, приведенной в приложении № 7 к настоящим Методическим указаниям.

15. Долгосрочный план развития, как документ, подлежащий утверждению, должен содержать:

1) титульный лист долгосрочного плана развития;

2) паспорт долгосрочного плана развития;

3) текстовую часть долгосрочного плана развития, содержащую:

а) обобщенную информацию о текущем уровне демографического, инфраструктурного, экономического развития территории сельской агломерации,

б) обобщенную информацию о прогнозе развития демографической и экономической ситуаций на территории сельской агломерации;

4) комплекс мероприятий долгосрочного плана развития во взаимосвязи с объемами финансирования, требуемыми на их реализацию.

Форма представления планируемого комплекса мероприятий долгосрочного плана развития приведена в приложении № 8 к настоящим Методическим указаниям.

5) Перечень целевых индикаторов.

Форма представления перечня целевых индикаторов приведена в приложении № 9 к настоящим Методическим указаниям.

Шаблон долгосрочного плана развития, как единого документа, приведен в приложении № 10 к настоящим Методическим указаниям.

16. К проекту долгосрочного плана развития должны быть приложены дополнительные и обосновывающие материалы, которые формируются в результате реализации пунктов 6-12 настоящих Методических указаний и оформляются в виде паспорта сельской агломерации.

Представление дополнительных и обосновывающих мероприятий осуществляется в электронном виде.