



АДМИНИСТРАЦИЯ МОШКОВСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.07.2018 № 910-па

Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией Мошковского района Новосибирской области по итогам 2017 года

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации Мошковского района Новосибирской области за 2017 год.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Мошковского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Мошковского района Новосибирской области Сорокину Н.А.

Глава Мошковского района
Новосибирской области




С.В. Евстифеев

Утвержден
постановлением администрации
Мошковского района
Новосибирской области
от 16.07.2018 № 910-па

Обзор
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности,
осуществляемой администрацией Мошковского района
Новосибирской области по итогам 2017 года

1. Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации Мошковского района Новосибирской области за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 года подготовлен в целях:

- обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов области и иных нормативных правовых актов области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;
- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижения количества нарушений обязательных требований;
- совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных функций.

2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом муниципального контроля обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

3. При реализации функций по осуществлению контрольно-надзорной деятельности администрация Мошковского района Новосибирской области руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федерального уровня:

- Конституцией Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;
- Федеральным законом от 07.07.2003 г. №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- Федеральным законом от 15.04.1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 05. 04.2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Регионального уровня:

- постановлением Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 г. № 392-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области».

Муниципального уровня:

- Уставом Мошковского района Новосибирской области, принятый решением тридцать шестой сессии второго созыва Совета депутатов Мошковского района Новосибирской области 30.04.2014 г. № 233;

- постановлением администрации Мошковского района Новосибирской области от 22.06.2017 № 95 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Мошковского района Новосибирской области».

4. Согласно Уставу, к полномочиям администрации Мошковского района Новосибирской области в сфере осуществления муниципального контроля относятся:

- организация и осуществление муниципального контроля на территории Мошковского района Новосибирской области;
- принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;
- организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации.

Перечнем видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Мошковского района Новосибирской области (утвержден постановлением администрации Мошковского района Новосибирской области от 07.03.2018 № 22 «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Мошковского района Новосибирской области») определены нижеследующие виды муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль в границах сельских поселений муниципального района;
- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

5. К перечню основных и вспомогательных функций при осуществлении контрольно-надзорной деятельности относятся:

- разработка ежегодного плана проведения плановых проверок (включая его согласование с иными органами государственного контроля (надзора) на территории Мошковского района Новосибирской области, в том числе с органами прокуратуры Новосибирской области);
- принятие решения о проведении проверки (издание распоряжения администрации о проведении проверки);
- подготовка к проведению проверки (в том числе уведомление юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя о проведении проверки);
- проведение проверки (плановой или внеплановой в выездной и (или) документальной формах);
- оформление результатов проверки (составление акта проверки в двух экземплярах);
- проведение и участие в совещаниях и семинарах по вопросам муниципального контроля;
- проведение анализа причин нарушений и подготовка предложений (в том числе методических рекомендаций) по их предупреждению и пресечению.

6. При осуществлении муниципального контроля администрация Мошковского района Новосибирской области взаимодействуют с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области, Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сибирскому федеральному округу, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, и администрациями сельских поселений.

7. Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление мероприятий по муниципальному контролю является администрация Мошковского района Новосибирской области (управление имущественных и земельных отношений, управление строительства, коммунального и дорожного хозяйства).

Муниципальный контроль на территории Мошковского района Новосибирской области осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых).

7.1. В 2017 году муниципальный контроль в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме плановых и внеплановых проверок администрацией Мошковского района Новосибирской области не проводился. Плановые проверки не проводились в 2017 году в связи с отсутствием утвержденного плана проверок на 2017 год. Внеплановые проверки не проводились в 2017 году в связи с отсутствием оснований для их проведения.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального земельного контроля на 2018 год согласован с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, а также с прокуратурой Мошковского района Новосибирской области и утвержден Главой Мошковского района Новосибирской области.

7.2. В 2017 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Мошковского района Новосибирской области проведено 6 внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц.

7.3. Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по осуществлению муниципального контроля при проведении проверок в 2017 году не привлекались.

7.4. Обжалований действий и решений должностных лиц администрации Мошковского района в административном и судебном порядке не было. Предписаний от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением муниципального контроля не поступало.

7.5. В связи с введением в действие Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ нормы, запрещающей проведение плановых проверок юридических и индивидуальных предпринимателей отнесенных к субъектам малого предпринимательства до 2018 года, основной акцент в работе был сделан на проведение профилактической и разъяснительной работы по предотвращению нарушений земельного законодательства

7.6. При проведении проверок в рамках муниципального земельного контроля типичными нарушениями, допускаемыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами являются:

- Неиспользование земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования.

Статьей 42 Земельного кодекса РФ установлены обязанности собственников земельных участков по использованию земельных участков, в том числе: «не допускать загрязнение, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий», а также п. 3 ст. 13 обязывает собственника, арендатора и др. проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

В целях недопущения таких нарушений, участники земельных отношений должны проводить деятельность, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса, мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранять достигнутый уровень мелиорации.

- Изменение фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет самовольного занятия земель, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Ответственность за правонарушение установлена статьей 7.1 КоАП. В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что границы используемого земельного участка соответствуют границам земельного участка, указанным в ЕГРН, не пересекают границ смежных земельных участков. Если в сведениях ЕГРН отсутствуют сведения о местоположении границ используемого земельного участка, необходимо обратиться к кадастровому инженеру за проведением кадастровых работ по определению местоположения границ земельного участка.

- Использование земельного участка не по целевому назначению и (или) не в соответствии с установленным разрешенным использованием.

Ответственность за такой вид правонарушений установлена частью 1 статьи 8.8 КоАП. В правоустанавливающих документах на землю, а также в ЕГРН, указывается правовой режим земельного участка - его целевое назначение и вид разрешенного использования. В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельного участка.

Управление имущественных и земельных отношений администрации Мошковского района Новосибирской области, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля проводит консультации и разъяснения по вопросам исполнения земельного законодательства для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц посредством личного приема и в ходе проведения выездных проверок.

8. Для повышения эффективности осуществления муниципального контроля на территории Мошковского района Новосибирской области необходимо:

- 1) проведение семинаров - учебных занятий по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля;
- 2) организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами и населением по предотвращению нарушений земельного законодательства.